



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

3594
27.11.2006

Biroul permanent al Senatului
Bp. 553 15.12.2006

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege privind pensia minimă garantată*, inițiată de domnul deputat Kerekas Karoly și de domnii senatori Puskas Valentin Zoltan, Pete Ștefan, Nemeth Csaba și Fekete Szabo Andras Levente din Grupurile parlamentare ale UDMR (Bp. 553/2006).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare acordarea unui ajutor social pentru asigurarea pensiei minime garantate.

Acest ajutor social se propune a fi acordat lunar, persoanelor care au împlinit vârsta de 65 de ani, au veniturile sub nivelul jumătății salariului minim în plată pe economie și au domiciliul sau reședința în România.

II. Propuneri și observații

1. Problematika asigurării resurselor necesare acoperirii unui nivel minim al veniturilor în scopul combaterii sărăciei în rândurile pensionarilor se regăsește ca preocupare actuală la nivelul spațiului european.

În acest context, se pornește de la premisa că situația financiară a pensionarilor trebuie abordată din perspectiva unui set de măsuri dintre care schemele privind venitul minim reprezintă doar una dintre acestea. În unele state

membre ale Uniunii Europene, ca răspuns la nevoia de a se asigura venituri decente la pensionare, venitul minim garantat a cunoscut recent o mai mare dezvoltare, nu numai prin cerințele legale de indexare, ci și prin introducerea unor măsuri care asigură legătura dintre pensii și alte prestații acordate pensionarilor.

Se poate observa însă că există mari diferențe între sistemele naționale ale statelor membre, inclusiv în ceea ce privește sistemele de pensii și cele de asistență socială.

2. Potrivit prevederilor art. 2 din *Legea nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale*, sistemul public de pensii se organizează și funcționează având la bază mai multe principii, printre care:

- *principiul egalității*, care asigură tuturor participanților la sistemul public, contribuabili și beneficiari, un tratament nediscriminatoriu în ceea ce privește drepturile și obligațiile prevăzute de lege;

- *principiul obligativității*, potrivit căruia persoanele fizice și juridice au, conform legii, obligația de a participa la sistemul public, drepturile de asigurări sociale exercitându-se corelativ cu îndeplinirea obligațiilor;

- *principiul contributivității*, conform căruia fondurile de asigurări sociale se constituie pe baza contribuțiilor datorate de persoanele fizice și juridice, participante la sistemul public, drepturile de asigurări sociale cuvenindu-se corespunzător contribuțiilor de asigurări sociale plătite.

Ca urmare, stabilirea unei pensii minime pentru limită de vârstă și stagiul complet de cotizare, ar aduce atingere principiilor susmenționate, pensia fiind acordată fără o contribuție corespunzătoare la sistemul public de pensii.

Reglementarea unui quantum minim al acestei categorii de pensii ar determina discriminări între beneficiarii sistemului public de pensii. S-ar ajunge, astfel, ca persoane care au contribuit în mod diferit să beneficieze de același quantum al pensiei.

Politica socială vizează măsuri care să permită persoanelor vârstnice să rămână membri deplin ai societății cât mai mult timp prin măsuri de natură să permită acestora să aleagă liber propriul stil de viață și să ducă o existență independentă în mediul lor.

Protecția persoanelor și familiilor a căror existență nu poate fi susținută prin mijloace proprii se asigură printr-o gamă de prestații și servicii de asistență socială ce au în vedere familiile și persoanele lipsite de venituri sau cu venituri mici (ajutor social, ajutor de urgență, cantină de ajutor social), precum și prin servicii sociale individuale, sau în instituții pentru persoanele vârstnice.

Ajutorul social pentru asigurarea venitului minim garantat care se acordă în condițiile Legii nr. 416/2001 vizează tocmai familiile care realizează venituri lunare mai mici decât veniturile minime stabilite prin lege.

3. Inițiatorii propunerii legislative nu precizează sursele financiare necesare aplicării măsurilor propuse, încălcându-se astfel dispoziția art. 138 alin. (5) din Constituția României, care prevede că „*Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

În același sens art. 15 alin. (1) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, prevede că *"În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor"*.

Influențele financiare care ar rezulta ca urmare a aplicării acestei propuneri legislative sunt prezentate în **fișa financiară** anexată.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Călin POÎESCU - TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**
Președintele Senatului

FISA FINANCIARA

referitoare la aplicarea prevederilor proiectului de lege privind pensia minima garantata

Nr crt.	Nr indicatori care fac obiectul prevederilor proiectului de lege	Influenta valorica lunară mii RON/luna	Influenta financiara anuală mii RON	Intervalul de timp	Indice de inflatie prognostat %	Necesar de fonduri estimat mii RON
	Asigurari si asistenta sociala din bugetul de stat	33.328	199.970	2007		199.970

Necesarul de fonduri s-a calculat pe baza urmatorilor indicatori:

Quantum pensie minima garantata conform propunerii legislative(1/2 sal minim) - 2007	175
Numar estimat pensionari cu pensie mai mica decat pensia minima garantata (inclusiv agricultori) - 2007	718
Pensie medie primita de pensionarii cu pensii situate sub nivelul pensiei minime garantate stabilita conform propunerii legislative - 2007	129
Diferenta quantum pensie conform propunerii legislative	46,4
Suma necesara in plus / luna in anul 2007 (mii lei) = diferenta quantum x numar pensonari	33.328